

Соответствие законодательству уставов и локальных актов образовательных организаций

Орехова Оксана Борисовна
начальник отдела федерального
государственного контроля качества образования
управления надзора и контроля в сфере
образования Министерства образования и науки
Пермского края
Ноябрь 2018 г.

Нормативно-правовое обеспечение

- Гражданский кодекс Российской Федерации
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
- Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»
- Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»

Устав образовательной организации

- Образовательная организация действует на основании устава, утвержденного в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.
- В образовательной организации должны быть созданы условия для ознакомления всех работников, обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся с ее уставом.

Основные цели деятельности/ типы образовательных организаций

Ст. 23 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в РФ»

- ...В Российской Федерации устанавливаются следующие типы образовательных организаций, реализующих основные образовательные программы:

1) дошкольная образовательная организация - образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми;

2) общеобразовательная организация - образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования...

- Образовательные организации, ..., вправе осуществлять образовательную деятельность по следующим образовательным программам, реализация которых не является основной целью их деятельности:

1) дошкольные образовательные организации - дополнительные общеразвивающие программы;

2) общеобразовательные организации - образовательные программы дошкольного образования, дополнительные общеобразовательные программы, программы профессионального обучения...

Реализация принципов единоначалия и коллегиальности

- **Единоначалие – руководитель (директор)**
- **Коллегиальность – коллегиальные органы управления ОО:**
 - Обязательные: педагогический совет, общее собрание (* наблюдательный совет – для автономных ОО).
 - Другие коллегиальные органы управления, предусмотренные Уставом: управляющий совет, попечительский совет и другие (формирование которых является правом, а не обязанностью).

Представительные органы

- Советы обучающихся.
- Советы родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.
- Профессиональные союзы работников.

Порядок учета мнения этих органов, в том числе при принятии локальных нормативных актов, законодательством не установлен, следовательно, он должен быть определен Уставом организации. При этом сам состав и порядок работы таких органов регламентируется не Уставом и локальными нормативными актами самой организации, а внутренними положениями и иными документами таких представительных органов.

Типичные нарушения

- Отсутствие в Уставе норм, которые должны регулироваться Уставом, либо неполнота их отражения в Уставе.
- Отсутствие локальных актов по вопросам, которые должны регулироваться локальными актами .
- Наличие локальных актов по вопросам, которые должны регулироваться Уставом.
- Регулирование Уставом и локальными актами вопросов, урегулированных законом и не требующих регулирования.
- Регулирование Уставом и локальными актами деятельности советов обучающихся, советов родителей и профессиональных союзов обучающихся и (или) работников.
- Несоответствие Устава и локальных актов закону.
- Несоответствие локальных актов Уставу и между собой.
- Дублирование одних вопросов в нескольких локальных актах.
- Несоответствие содержания локального акта его названию.

Сведения, подлежащие включению в Устав	Правовое основание
Наименование	ГК (ст.52,54), 273-ФЗ (ст.23,25) 7-ФЗ (ст.14)
Тип образовательной организации	273-ФЗ (ст.25)
Тип учреждения	7-ФЗ (ст.14)
Место нахождения	ГК (ст.52,54), 7-ФЗ (ст.14),
Учредитель	273-ФЗ (ст.25)
Сведения о собственнике имущества	7-ФЗ (ст.14)
Предмет и цели деятельности	ГК (ст.52), 7-ФЗ (ст.14),
Исчерпывающий перечень видов деятельности	7-ФЗ (ст.14)
Виды образовательных программ	273-ФЗ (ст.25)
Органы управления (структура, компетенция, сроки полномочий, порядок формирования и деятельности)	ГК (ст.52, 53), 273-ФЗ (ст.25, 26), 7-ФЗ (ст.14)

Сведения, подлежащие включению в Устав	Правовое основание
Порядок выступления от имени организации ее коллегиальных органов управления	273-ФЗ (ст.26)
Порядок участия в управлении обучающихся, родителей и педагогических работников	273-ФЗ (ст.34, 44, 47)
Порядок избрания, назначения руководителя, его права, обязанности, компетенция	273-ФЗ (ст.51)
Сведения о представительствах и филиалах	7-ФЗ (ст.14)
Порядок разработки и принятия локальных нормативных актов, утверждения положений о структурных подразделениях	273-ФЗ (ст.27,28,30)
Источники формирования имущества	7-ФЗ (ст.14)
Порядок использования имущества в случае ликвидации	7-ФЗ (ст.14), 273-ФЗ (ст.102)
Порядок внесения изменений в Устав	7-ФЗ (ст.14)
Права, обязанности и ответственность работников, занимающих должности инженерно-технических, административно-хозяйственных, производственных, учебно-вспомогательных, медицинских и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции	273-ФЗ (ст.52)

Вопросы, регламентируемые локальными актами	Правовое основание
Правила приема обучающихся	273-ФЗ (ст.30)
Режим занятий обучающихся	273-ФЗ (ст.30)
Формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации	273-ФЗ (ст.30)
Порядок и основания перевода, отчисления восстановления обучающихся	273-ФЗ (ст.30)
Порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися или родителями несовершеннолетних обучающихся	273-ФЗ (ст.30)
Требования к одежде обучающихся	273-ФЗ (ст.28)
Положения о структурных подразделениях	273-ФЗ (ст.27)
Правила внутреннего трудового распорядка	273-ФЗ (ст.29)
Правила внутреннего распорядка обучающихся	273-ФЗ (ст.29)
Права и обязанности обучающихся	273-ФЗ (ст.34)
Размеры и порядок выплаты материальной	273-ФЗ (ст.36)

Вопросы, регламентируемые локальными актами	Правовое основание
Положение о комиссии по урегулированию споров	273-ФЗ (ст.45)
Порядок оказания платных образовательных услуг	273-ФЗ (ст. ст. 29,54)
Порядок получения образования на иностранном языке	273-ФЗ (ст.14)
Порядок пользования учебниками и учебными пособиями обучающимися, осваивающими учебные предметы, курсы, дисциплины за пределами ФГОС или получающими платные образовательные услуги	273-ФЗ (ст.35)
Порядок обучения по индивидуальному учебному плану, в том числе ускоренного обучения	273-ФЗ (ст.34)
Порядок пользования обучающимися лечебно-оздоровительной инфраструктурой, объектами культуры и объектами спорта	273-ФЗ (ст.34)
Порядок посещения по своему выбору мероприятий, не предусмотренных учебным планом	273-ФЗ (ст.34)
Перечень факультативных и элективных учебных	273-ФЗ (ст.34)

Вопросы, регламентируемые локальными актами	Правовое основание
О внутренней системе оценки качества образования	273-ФЗ (ст.29)
Об аттестационной комиссии для проведения аттестации педагогических работников на соответствие занимаемым ими должностям	273-ФЗ (ст.49)
Порядок доступа педагогических работников к информационно-телекоммуникационным сетям и базам данных, учебным и методическим материалам, музейным фондам, материально-техническим средствам обеспечения образовательной деятельности	273-ФЗ (ст.47)
Порядок бесплатного пользования педагогическими работниками образовательными, методическими и научными услугами образовательной организации	273-ФЗ (ст.47)
Нормы профессиональной этики педагогических работников	273-ФЗ (ст.47)
Соотношение учебной и другой педагогической работы с учетом учебного плана, специальности и квалификации педагогического работника	273-ФЗ (ст.47)