

Дело № 2-1238/2017 г.

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

27 марта 2017 года

г. Пермь

Ленинский районный суд г. Перми в составе:

председательствующего судьи Курнаевой Е.Г.,

при секретаре Мамедовой М.М.,

с участием представителя истца ФИО60., действующей на основании доверенности,

представителя ответчика МАДОУ «ФИО32» г.Перми ФИО58., действующей на основании приказа,

представителя ответчика Департамента образования администрации г.Перми ФИО59., действующей на основании доверенности,

рассмотрев в открытом судебном заседании в г. Перми гражданское дело по иску Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю к муниципальному автономному дошкольному образовательному учреждению «ФИО33» г. Перми о прекращении нарушений санитарного законодательства,

установил:

С учетом уточненных исковых требований, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю (далее по тексту – Управление) обратилось в суд с иском к муниципальному автономному дошкольному образовательному учреждению «ФИО34» г. Перми (далее по тексту – Учреждение), Департаменту образования администрации г.Перми (далее по тексту – Департамент), просит возложить на МАДОУ «ФИО35» г.Перми обязанность по устранению нарушений санитарных требований, а именно:

в корпусе Учреждения по адресу: г.Пермь, ул.ФИО53:

- обеспечить гладкое покрытие пола в раздевальных группах №№ 1, 2, 5, допускающее обработку влажным способом с использованием моющих и дезинфицирующих растворов, в соответствии с требованиями п. 5.5. СанПиН 2.4.1.3049-13;

- обеспечить при комплектовании дошкольных групп соблюдение норм площади на 1 ребенка – не менее 2,0 кв.м. в соответствии с требованиями п. 1.9. СанПиН 2.4.1.3049-13;

- обеспечить осветительные приборы защитной светорассеивающей арматурой в игровых группах №№ 1, 2, в музыкальном зале в соответствии с требованиями п. 7.10. СанПиН 2.4.1.3049-13;

- обеспечить нормируемые уровни искусственной освещенности в помещениях приемных групп №№ 1, 2, 3, 4 не менее 200 лк в соответствии с требованиями п. 7.1 СанПиН 2.4.1.3049-13; п. 3.3.1. таблицы 2 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1278-03 «Гигиенические требования к естественному, искусственному и совмещенному освещению жилых и общественных зданий»;

- обеспечить ограждение отопительных приборов в помещениях групповых №№ 1 - 5, 9 материалами, безопасными для здоровья детей, в соответствии с требованиями п. 8.3 СанПиН 2.4.1.3049-13;

в корпусе Учреждения по адресу: <Адрес>:

- обеспечить при комплектовании дошкольных групп соблюдение норм площади на 1 ребенка – не менее 2,0 кв.м., в соответствии с требованиями п. 1.9 СанПиН 2.4.1.3049-13;

- обеспечить в кабинете ИЗО установку раковины с подводкой горячей и холодной воды в соответствии с требованиями п. 4.4. СанПиН 2.4.4.3172-14 «Санитарно-

эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей»;

- обеспечить оборудование туалетной группы кратковременного пребывания для детей раннего возраста, 2 – 3 года, в соответствии с требованиями п. 6.16.1, п. 6.21 СанПиН 2.4.1.3049-13;

- обеспечить в туалетной группе кратковременного пребывания детей оборудованием отдельного водопроводного крана для технических целей (уборки помещений групповой, туалета и т.д.) в соответствии с требованиями п. 17.3 СанПиН 2.4.1.3049-13;

в корпусах Учреждения по адресам: г.Пермь, ул.ФИО54 и <Адрес>:

- обеспечить в Учреждении 3 комплекта постельного белья, полотенец для лица и ног и 2 смены матрасников на каждого ребенка в соответствии с требованиями п. 17.14 СанПиН 2.4.1.3049-13;

- обеспечить допуск сотрудников Учреждения при наличии сведений о профилактических прививках против кори в соответствии с требованиями п. 2 ст. 5 Федерального Закона РФ № 157 от 17.09.1998 г. «Об иммунопрофилактике инфекционных заболеваний», ст. 35 Федерального Закона РФ № 52-ФЗ от 30.03.1999 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», п. 12.2. СП 3.1.1.2341-08 «Профилактика вирусного гепатита В», п. 6.2. СП 3.1.2951-11 «Профилактика кори, краснухи и эпидемического паротита», п. 19.1., п. 19.2. СанПиН 2.4.1.3049-13, п. 18.3. СП 3.1/3.2.3146-13 «Общие требования по профилактике инфекционных и паразитарных болезней», п. 12 Приказа Правительства РФ от 15.07.1999 г. № 825 «Об утверждении перечня работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок», Приказа МЗ России № 125н от 21.03.2014 г. «Об утверждении национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям».

Также просит возложить на Департамент образования администрации г.Перми обязанность выделить МАДОУ «ФИО36» г.Перми денежные средства для проведения мероприятий по устранению вышеуказанных нарушений санитарного законодательства.

Кроме того, просит установить срок исполнения судебного решения до ДД.ММ.ГГГГ (л.д. 167-168).

В обоснование заявленных требований указано, что в ходе проверки, проведенной в феврале 2016 года в отношении Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «ФИО37» г. Перми были выявлены многочисленные нарушения требований санитарного законодательства, которые в силу абз. 10 ст. 1 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» № 52-ФЗ от 30.03.1999 г. создают угрозу причинения вреда жизни и здоровью детей, а также угрозу возникновения и распространения заболеваний. С целью фактического устранения выявленных при проверке нарушений санитарных правил СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы дошкольных образовательных организаций» в соответствии со ст. 50 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» № 52-ФЗ от 30.03.1999 г. 02 марта 2016 г. в адрес Учреждения должностным лицом Управления было выдано предписание от 02 марта 2016 года № 58 со сроком исполнения 01.11.2016 г., подлежащее обязательному исполнению. Направленное в Учреждение предписание не обжаловано в установленном порядке, следовательно, в силу ст. 11, ч. 2 ст. 50 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.99 г. № 52-ФЗ подлежит обязательному исполнению.

По результатам внеплановой выездной проверки исполнения указанного предписания в декабре 2016 года было установлено, что Учреждение не выполнило 11 пунктов предписания.

По выявленным нарушениям санитарных правил в отношении Учреждения ДД.ММ.ГТТГ составлен протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ. Материалы дела в отношении Учреждения по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ направлены мировому судье судебного участка № Дзержинского судебного района г. Перми для рассмотрения по существу. Учитывая особую значимость соблюдения санитарно-эпидемиологических требований к условиям воспитания и обучения детей, т.е. самой не защищенной части населения, которое не способно самостоятельно осуществлять и защищать свои права на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, предусмотренные Конституцией РФ, отсутствие финансовых средств не может явиться основанием для не исполнения Учреждением императивных требований санитарного законодательства, поскольку характер выявленных нарушений, а так же длительный период не исполнения Учреждением установленных санитарными правилами требований свидетельствует о возникновении угрозы причинения вреда жизни и здоровью воспитанников Учреждения. Согласно Уставу МАДОУ «ФИО38» г. Перми является юридическим лицом, в силу п. 2.2 Устава основной целью деятельности Учреждения является осуществление образовательной деятельности, осуществление присмотра и ухода за детьми. Таким образом, МАДОУ «ФИО39» г. Перми согласно ст. ст. 48, 56 ГК РФ, статьи 11 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» несет самостоятельную ответственность за свои действия (бездействия). Между тем, в силу Устава Учреждение является автономным учреждением, учредителем которого является муниципальное образование «Город Пермь»; полномочия собственника и функции учредителя от имени муниципального образования «Город Пермь» осуществляет администрация города Перми, отдельные полномочия и функции учредителя по ее поручению осуществляет Департамент образования администрации города Перми. Ссылаясь на Решение Пермской городской Думы от 12.09.2006 г. № 224 (ред. от 21.12.2011 г.) «О департаменте образования администрации города Перми», ст. ст. 65, 6, 158 Бюджетного кодекса РФ указывает, что обязанность по обеспечению содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, в том числе МАДОУ «ФИО40» г.Перми возложена на Департамент образования администрации г.Перми. Отсутствие достаточного финансирования со стороны Департамента не позволяет Учреждению в установленные сроки устранить нарушения требований санитарного законодательства, в результате чего нарушаются права воспитанников детского образовательного учреждения, предусмотренные ст.ст. 41, 42 Конституции РФ. Материалы дела свидетельствуют о наличии реальной угрозы жизни и здоровью детей, посещающих Учреждение, поскольку характер выявленных нарушений свидетельствует о том, что не только не обеспечивается воспитание, обучение детей в надлежащих условиях, но возможно причинение вреда их здоровью, создаются предпосылки для возникновения как инфекционной, так и не инфекционной заболеваемости среди детей и сотрудников учреждения. Сохранение и укрепление здоровья детей лежит в основе разработки и формирования политики и стратегии государства и общества, направленной на улучшение состояния здоровья населения и повышение качества жизни. Одним из важнейших мер профилактики заболеваний, сохранения и укрепления здоровья детей является соблюдение санитарных правил при устройстве, содержании, организации режима работы детских образовательных учреждений. Требованиями ст. 28 Закона № 52-ФЗ установлено, что в дошкольных и других образовательных учреждениях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства. В соответствии со ст. 2 Закона № 52-ФЗ одним из основных средств обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия является обязательное соблюдение юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности. Соблюдение санитарно-эпидемиологических правил и

нормативов направлено на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду. Таким образом, понуждение к исполнению требований санитарного законодательства является необходимым в целях обеспечения вышеуказанных конституционных прав граждан.

В судебном заседании представитель истца доводы и основания, изложенные в исковом заявлении, уточненном исковом заявлении, поддержала в полном объеме.

Представитель ответчика МАДОУ «ФИО41» г.Перми поддержала доводы, изложенные ранее в письменных пояснениях на иск (л.д. 124), из содержания которых следует, что Учреждение не выполнило предписание Роспотребнадзора по причине отсутствия свободных денежных средств в бюджете детского сада, поскольку приходилось оплачивать долги перед поставщиками за прошлые годы. Вместе с тем, в настоящее время часть требований предписания исполнены, а именно: замена осветительных приборов в приемных группах №№ – 4; все сотрудники привиты против гепатита В. Однако, вакцинация против кори не проведена, поскольку отсутствуют вакцины в г.Перми, при этом заявка отправлена; в период комплектования 2017-2018 г.г.г группы будут формироваться в соответствии с требованиями п. 1.9 СанПиН 2.4.ё.3049-13; замена покрытия полов в раздевалках и обеспечение ограждения отопительных приборов будет произведена в период закрытия групп на косметический ремонт (июль-август 2017 г.); переоборудование туалетной комнаты группы кратковременного пребывания невозможно по причине малой площади; до сентября 2017 г. частично будет приобретено постельное белье, полотенца и на матрасники.

В судебном заседании представитель ответчика Департамента образования администрации г.Перми исковые требования не признала по доводам, изложенным в письменном отзыве на иск, представленном суду ранее (л.д. 121-122). Указывает, что на 2017 г. утверждено Постановление администрации г.Перми от 19.10.2016 г. № 884 «Об утверждении размера нормативных затрат на оказание муниципальной услуги «Присмотр и уход» в муниципальных образовательных учреждениях города Перми, реализующих образовательную программу дошкольного образования, на 2017 г. и плановый период 2018 г. и 2019 г., отраслевых корректирующих коэффициентов к базовому нормативу затрат на оказание муниципальной услуги «Присмотр и уход» в муниципальных образовательных учреждениях города Перми, реализующих образовательную программу дошкольного образования, значений натуральных норм, необходимых для определения базовых нормативов затрат на оказание муниципальной услуги «Присмотр и уход». Указанный норматив доводит до учреждения по нормативно-подушевому принципу в соответствии с постановлением администрации г.Перми № 502 от 30.11.2007 г. «О Порядке формирования, размещения, финансового обеспечения и контроля выполнении муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)», п. 3.4.4. которого установлено, что объем финансового обеспечения на оказание муниципальных услуг, включает, в том числе, расходы на работы и услуги по содержанию имущества, в том числе содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества, закрепленного за МОУ или приобретенного учреждением за счет средств, выделенных ему главным распорядителем бюджетных средств (учредителем) на приобретение такого имущества. Объем финансового обеспечения МАДОУ «ФИО42» г.Перми на фонд материального обеспечения учреждения составило в 2017 г. – <данные изъяты> руб., в том числе: на содержание имущества <данные изъяты> руб., на землю – <данные изъяты> руб. (без учета фонда оплаты труда и расходов на образовательные услуги). Таким образом, считает, что путем вышеперечисленных действий обязанность Департамента как учредителя по финансированию и обеспечению деятельности исполнена в полном объеме, что подтверждается выписками из реестра заявок. Также указывает, что МАДОУ «ФИО43» г.Перми является самостоятельным юридическим лицом, в соответствии со ст. 2 Федерального закона от ДД.ММ.ГТТГ № 174-ФЗ «Об

автономных учреждениях», ст. 123.22 Гражданского кодекса РФ отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, в связи с чем, обязанность по осуществлению текущего и капитального ремонта имущества лежит на учреждении. Автономное учреждение самостоятельно составляет план финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД), утверждаемый в порядке, установленном муниципальными правовыми актами, в соответствии с требованиями, определенными Министерством финансов РФ. В соответствии с Постановлением администрации г.Перми от 18.07.2011 г. № 354 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения города Перми» план ФХД учреждение утверждает самостоятельно руководителем, с учетом приоритетных направлений деятельности, без участия учредителя. При этом согласно приказу начальника Департамента от ДД.ММ.ГТТТ № <данные изъяты> направление полученных бюджетных средств на выполнение мероприятий в соответствии с предписаниями надзорных органов является приоритетным (п. 1.1). Кроме того, на основании должностной инструкции руководителя (директора, заведующего) муниципального автономного (муниципального бюджетного) образовательного учреждения утвержденной приказом начальника Департамента образования администрации г.Перми от ДД.ММ.ГТТТ № <данные изъяты> пп. 3.52 – 3.65 закреплены обязанности руководителя в части управления имуществом комплексом учреждения, в том числе обеспечивать безопасные условия пребывания обучающихся и работников в здании и на территории учреждения, в том числе по соблюдению правил санитарно-гигиенического режима и пожарной безопасности. Таким образом, в рамках предоставленных финансовых средств учреждением должна планомерно вестись работа по устранению предписаний надзорных органов, проводиться мероприятия в целях приведения имущества Учреждения в соответствии с нормативными требованиями.

Суд, заслушав пояснения представителя истца, учитывая возражения представителей ответчиков, исследовав материалы дела, считает иск обоснованным и подлежащим удовлетворению на основании следующего.

В соответствии со ст. ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью.

В силу ст. ст. 7, 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь, в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка инвалидов, развивается система социальных служб, устанавливаются иные гарантии социальной защиты.

В соответствии с ч. 1 ст. 46 ГПК РФ в случаях, предусмотренных законом, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации или граждане вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц по их просьбе либо в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.

В соответствии с положениями ст. 42 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду. Право на благоприятную окружающую среду представляется одним из фундаментальных и всеобъемлющих прав человека и гражданина, затрагивающих основы его жизнедеятельности, связанные с поддержанием нормальных экологических, экономических и эстетических условий его жизни.

Данные положения Конституции развиваются в ст. 8 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» № 52-ФЗ от 30.03.1999 г. (далее - Закон № 52-ФЗ), согласно которой, граждане имеют право, в том числе, на благоприятную среду обитания. Под «благоприятной средой обитания» следует понимать такое состояние объектов и факторов окружающей (природной и искусственной) среды, при которой отсутствует какое-либо вредное воздействие, имеются возможности для

восстановления нарушенных функций организма, возможны достойная жизнь и здоровье человека.

В соответствии со ст. 11 Закона № 52-ФЗ юридические лица обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

Согласно ч. 3 ст. 39 Закона № 52-ФЗ соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

В соответствии с положениями Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 № 26 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» (вместе с «СанПиН 2.4.1.3049-13. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы...»), количество детей в группах дошкольной образовательной организации общеразвивающей направленности определяется исходя из расчета площади групповой (игровой) комнаты - для групп раннего возраста (до 3-х лет) не менее 2,5 метров квадратных на 1 ребенка и для дошкольного возраста (от 3-х до 7-ми лет) - не менее 2,0 метров квадратных на одного ребенка (п. 1.9.).

Как установлено пунктами 4.4, 5.5, 6.16.1, 6.21, 7.1, 7.10, 8.3, 17.3, 17.14, 19.1, 19.2 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 № 26 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» (вместе с «СанПиН 2.4.1.3049-13. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы...»), при проектировании дошкольных образовательных организаций предусматривается следующий набор помещений: групповые ячейки (изолированные помещения для каждой детской группы); дополнительные помещения для занятий с детьми (музыкальный зал, физкультурный зал, кабинет логопеда и другие); сопутствующие помещения (медицинский блок, пищеблок, постирочная); служебно-бытового назначения для персонала (п. 4.4.).

Для пола используются материалы, допускающие обработку влажным способом, с использованием моющих и дезинфекционных растворов (п. 5.5.).

Туалетную для детей раннего возраста оборудуют в одном помещении, где устанавливают 3 умывальные раковины с подводкой горячей и холодной воды для детей, 1 умывальную раковину для персонала, шкаф (стеллаж) с ячейками для хранения индивидуальных горшков и слив для их обработки, детскую ванну, хозяйственный шкаф. Горшки должны быть промаркированы.

В туалетных к умывальным раковинам обеспечивается подводка горячей и холодной воды, подача воды осуществляется через смеситель (п. 6.16.1).

В туалетных помещениях (рядом с умывальниками или напротив них) устанавливаются вешалки для детских полотенец (отдельно для рук и для ног) по списочному составу детей, хозяйственный шкаф и шкаф для уборочного инвентаря. Допускается использование одноразовых полотенец для рук в туалетных для детей.

Допускается устанавливать шкафы для уборочного инвентаря вне туалетных комнат (п. 6.21).

Уровни естественного и искусственного освещения в дошкольных образовательных организациях должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям к естественному, искусственному и совмещенному освещению жилых и общественных зданий (п. 7.1).

Осветительные приборы в помещениях для детей должны иметь защитную светорассеивающую арматуру. В помещениях пищеблока и прачечной - пылевлагонепроницаемую защитную арматуру (п. 7.10).

Ограждающие устройства отопительных приборов должны быть выполнены из материалов, не оказывающих вредного воздействия на человека.

Ограждения из древесно-стружечных плит не используются (п. 8.3).

Для технических целей (уборка помещений групповой, туалета и т.д.) оборудуется в туалетных помещениях групповых отдельный водопроводный кран (п. 17.3).

Смена постельного белья, полотенце проводится по мере загрязнения, но не реже одного раза в неделю. Все белье маркируется.

Постельное белье, кроме наволочек, маркируется у ножного края. На каждого ребенка необходимо иметь три комплекта белья, включая полотенца для лица и ног, и две смены наматрасников. Чистое белье доставляется в мешках и хранится в шкафах (п. 17.14).

Персонал дошкольных образовательных организаций проходит предварительные, при поступлении на работу, и периодические медицинские осмотры, в установленном порядке <1>; аттестацию на знание настоящих санитарных норм и правил не реже 1 раза в 2 года, для персонала пищеблока, а также лиц, участвующих в раздаче пищи детям, - не реже 1 раза в год. Неаттестованный персонал дошкольных образовательных организаций проходит повторное гигиеническое воспитание и обучение с последующей переаттестацией.

Работники дошкольной образовательной организации должны быть привиты в соответствии с национальным календарем профилактических прививок, а также по эпидемиологическим показаниям <1> (п. 19.1).

Каждый работник дошкольных образовательных организаций должен иметь личную медицинскую книжку, в которую должны быть внесены результаты медицинских обследований и лабораторных исследований, сведения о прививках, перенесенных инфекционных заболеваниях, сведения о прохождении профессиональной гигиенической подготовки и аттестации, допуск к работе.

При отсутствии сведений о профилактических прививках работники, поступающие в дошкольные образовательные организации, должны быть привиты в соответствии с национальным календарем профилактических прививок (п. 19.2).

Из п. 3.3.1. Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 08.04.2003 N 34 "О введении в действие СанПиН 2.2.1/2.1.1.1278-03" (вместе с "СанПиН 2.2.1/2.1.1.1278-03. 2.2.1/2.1.1. Проектирование, строительство, реконструкция и эксплуатация предприятий, планировка и застройка населенных пунктов. Гигиенические требования к естественному, искусственному и совмещенному освещению жилых и общественных зданий. Санитарные правила и нормы", утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 06.04.2003) следует, что требования к искусственному освещению в зависимости от назначения помещения изложены в таблице 2.

В соответствии с п. 12. Постановления Правительства РФ от 15.07.1999 N 825 (ред. от 24.12.2014) "Об утверждении перечня работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок" это работы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Приказом Минздрава России от 21.03.2014 N 125н утвержден национальный календарь профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям.

В соответствии с положениями ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

В соответствии с положениями п.4 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», организации, осуществляющие

образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают, в том числе соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

В соответствии с положениями ст. 28 Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Судом установлены следующие фактические обстоятельства дела.

В соответствии с Уставом, муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «ФИО44» г. Перми по типу образовательных организаций реализует основные образовательные программы, является общеобразовательной организацией, по организационно-правовой форме унитарной некоммерческой организацией - муниципальным автономным учреждением (п. 1.1.).

В силу п. 1.4 Устава учредителем Учреждения является муниципальное образование «Город Пермь». Полномочия и функции учредителя от имени муниципального образования «Город Пермь» осуществляет администрация города Перми, отдельные полномочия и функции учредителя по его поручению осуществляет Департамент образования администрации г.Перми на основании правовых актов администрации города Перми. Основным предметом и целью деятельности Учреждения является осуществление образовательной деятельности по реализации образовательной программы дошкольного образования, осуществление присмотра и ухода за детьми (п. 2.2 Устава). В соответствии с п. 2.6. Устава к компетенции Учреждения относится: создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания воспитанников и работников Учреждения (п. ДД.ММ.ГГГГ); создание безопасных условий обучения, воспитания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье воспитанников, работников Учреждения (п. ДД.ММ.ГГГГ). В силу п. 2.7. Устава Учреждение несет в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность за: невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к его компетенции (п. 2.7.2.); жизнь и здоровье воспитанников, работников Учреждения (п. 2.7.5.). Согласно п. 3.6. Устава, группы в Учреждении комплектуются в соответствии с психологическими и медицинскими рекомендациями, как по одновозрастному, так и по разновозрастному принципу; количество и соотношение возрастных групп воспитанников определяется Учредителем ежегодно и утверждается правовым актом; наполняемость групп осуществляется в соответствии с СанПин. В соответствии с п. 5.3 Устава единоличным исполнительным органом Учреждения является заведующий, который назначается и освобождается от занимаемой должности приказом начальника Департамента образования администрации г.Перми в соответствии с действующим трудовым законодательством РФ и муниципальными правовыми актами на основании трудового договора, заключаемого на срок до 5 лет. Согласно п. 5.4. Устава, заведующий осуществляет непосредственное руководство Учреждением в соответствии с действующим законодательством, настоящим Уставом и несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью Учреждения. В соответствии с п. 5.5.3. Устава, заведующий Учреждения распоряжается денежными средствами, предоставленными Учредителем, в соответствии с действующим законодательством РФ, муниципальными правовыми актами и настоящим Уставом. В силу п. 5.6. Устава, заведующий Учреждения является ответственным лицом за организацию и полноту выполнения СанПиН (л.д. 66-98).

На основании приказа начальника Департамента образования администрации г.Перми №-к от ДД.ММ.ГГГГ руководителем (заведующим) МАДОУ «ФИО45» г.Перми назначена ФИО57., на условиях срочного трудового договора, заключенного сроком на один год с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ (л.д. 65).

На основании распоряжения Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю № от ДД.ММ.ГГГГ в отношении ответчика МАДОУ «ФИО46» г.Перми проведена проверка, в результате которой выявлены нарушения требований санитарного законодательства, вынесено предписание об устранении выявленных нарушений от ДД.ММ.ГГГГ (л.д. 13-17, 18-43, 44-50).

В результате проведенной на основании распоряжения от ДД.ММ.ГГГГ внеплановой выездной проверки исполнения предписания от ДД.ММ.ГГГГ № в отношении Учреждения (л.д. 51-52), установлено, что требования предписания частично выполнены требования, вместе с тем, Учреждение:

- не обеспечено оборудование туалетной группы кратковременного пребывания (для детей раннего возраста, 2-3 лет) в соответствии с санитарными требованиями, а именно: в туалетной отсутствуют хозяйственный шкаф; шкаф (стеллаж) с ячейками для хранения индивидуальных горшков и слив для их обработки, вместо 3-х умывальных раковин установлена 1 умывальная раковина на 15 детей, что нарушает требования п. 6.16.1., п. 6.21 СанПиН 2.4.1.3049-13;

- допущены к работе в дошкольном образовательном учреждении сотрудники при отсутствии информации о наличии у них профилактических прививок, а именно: согласно данным личных медицинских книжек и иным представленным медицинским документам отсутствуют сведения об иммунизации против кори в соответствии с национальным календарем профилактических прививок у 8 сотрудников в возрасте до 35 лет (ФИО4, ФИО5, ФИО6, ФИО7, ФИО8, ФИО9, ФИО10, ФИО11); отсутствуют данные о прививке гепатита В у 26 сотрудников в возрасте до 55 лет (ФИО12, ФИО13, ФИО14, ФИО5, ФИО15, ФИО16, ФИО4, ФИО17, ФИО18, ФИО19, ФИО20, ФИО6, ФИО7, ФИО21, ФИО8, ФИО22, ФИО23, ФИО10, ФИО24, ФИО11, ФИО25, ФИО26, ФИО27, ФИО28, ФИО29, ФИО30), подлежащих вакцинации, что нарушает требования п. 2 ст. 5 Федерального Закона РФ № 157 от 17.09.1998 г. «Об иммунопрофилактике инфекционных заболеваний», ст. 35 Федерального Закона РФ № 52-ФЗ от 30.03.1999 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», п. 12.2. СП 3.1.1.23-41-08 «Профилактика вирусного гепатита В», п. 6.2. СП 3.1.2951-11 «Профилактика кори, краснухи и эпидемического паротита», п. 19.1., п. 19.2. СанПиН 2.4.1.3049-13, п. 18.3. СП 3.1/3.2.3146-13 «Общие требования по профилактике инфекционных и паразитарных болезней», п. 12 Приказа Правительства РФ от 15.07.1999 г. № 825 «Об утверждении перечня работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок», Приказа МЗ России № 125н от 21.03.2014 г. «Об утверждении национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям»;

- не обеспечило отделку потолков в раздевальных группах №№ 1, 2, 5 в соответствии с санитарными требованиями: линолеумное покрытие неровное, местами имеет щели/местами не доходит до стены и не подогнано под плинтуса, что затрудняет проведение качественной влажной уборки с использованием моющих и дезинфицирующих растворов, что нарушает требования п. 5.5. СанПиН 2.4.1.3049-13;

- не обеспечило соблюдение нормы площади нормы площади на 1 ребенка в групповых (игровых) при комплектации, а именно: площадь 1 ребенка в групповом (игровом) помещении = 48,3-49,5 кв.м. при наполняемости 27-36 человек составляет 1,3-1,8 кв.м., при норме не менее 2,0 кв.м. на 1 ребенка, что нарушает требования п. 1.9 СанПиН 2.4.1.3049-13;

- не обеспечило осветительные приборы защитной светорассеивающей арматурой в игровых группах №№ 1, 2, в музыкальном зале, что нарушает требования п. 7.10. СанПиН 2.4.1.3049-13;

- не обеспечило нормируемые уровни искусственной освещенности в помещениях приемных групп №№ 1, 2, 3, 4 не менее 200 лк: замена светильников и(или) ламп в данных помещениях не проводилась; не представлены документы, подтверждающие обеспечение нормируемых уровней искусственной освещенности в данных помещениях в точках, указанных в протоколе лабораторных испытаний № п956 от ДД.ММ.ГГГГ (при проведении мероприятий по контролю, ДД.ММ.ГГГГ были проведены замеры искусственной освещенности в 5-ти групповых помещениях, в музыкальном зале. Согласно протоколу лабораторных испытаний АИЛЦ ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Пермском крае» № <данные изъяты> от ДД.ММ.ГГГГ, экспертному заключению ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Пермском крае» №-ЦА от ДД.ММ.ГГГГ в 8 точках уровни искусственной освещенности общей не соответствуют санитарным требованиям: в приемной младшей группе №, в приемной подготовительной группы №, в приемной подготовительной группы №, в приемной средней группы №, что нарушает требования п. 7.1 СанПиН 2.ДД.ММ.ГГГГ-13; п. 3.3.1. таблицы 2 СанПиН 2.2.1/2.ДД.ММ.ГГГГ-03 «Гигиенические требования к естественному, искусственному и совмещенному освещению жилых и общественных зданий»;

- не обеспечило ограждение отопительных приборов в помещениях групповых №№, 9 материалами, безопасными для здоровья детей, а именно: в раздевательной №, в туалетной группе №ограждение отопительных приборов выполнено из древесно-стружечных плит (при нормируемом – ограждения из ДСП не используются), в остальных помещениях групповых №№, 9 ограждение выполненное из фанеры, при отсутствии документов, подтверждающих безопасность данного материала для человека, что нарушает требования п. 8.3 СанПиН 2.4.1.3049-13;

- не обеспечило соблюдение нормы площади на 1 ребенка в групповых (игровых) при комплектации, а именно: площадь на 1 ребенка в групповом (игровом) помещении = 51,4-62,1 кв.м. при наполняемости 28-34 человека составляет 1,8 кв.м., при норме не менее 2,0 кв.м. на 1 ребенка, что нарушает требования п. 1.9 СанПиН 2.4.1.3049-13;

- не обеспечило в кабинете ИЗО установки раковины с подводкой горячей и холодной воды, что нарушает требования п. 4.4. СанПиН 2.4.1.3049-13;

- не обеспечило в туалетной группе кратковременного пребывания детей оборудованием отдельного водопроводного крана для технических целей (уборки помещений групповой, туалета и т.д.), что нарушает требования п. 17.3 СанПиН 2.4.1.3049-13;

- не обеспечило полным комплектом постельного белья, полотенец и матрасников (на момент проведения мероприятий по контролю, в наличии 2,3 комплекта белья; 1,7 комплекта полотенец для лица, 1 комплект полотенец для ног и 1,2 смены матрасников на каждого ребенка), что нарушает требования п. 17.14 СанПиН 2.4.1.3049-13 (л.д. 53-57).

В соответствии со ст. 48, 120 Гражданского кодекса Российской Федерации, учреждение является юридическим лицом, имущество которого обособлено от имущества создавшего его публичного образования, поэтому оно может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, исполнять обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Следовательно, при реализации указанных полномочий учреждение выступает как хозяйствующий субъект со специальной правоспособностью и действует в своих интересах в соответствии с целями деятельности, предусмотренными в его учредительных документах.

Таким образом, суд считает установленным наличие указанных в предписании от ДД.ММ.ГГГГ нарушений, которые подтверждаются актом проверки Управления

Роспотребнадзора по Пермскому краю от ДД.ММ.ГГГГ и не оспариваются Учреждением, в связи с чем, суд приходит к выводу о том, что требования истца обоснованны и подлежат удовлетворению.

Допущенные дошкольным образовательным учреждением нарушения законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения нарушают права и законные интересы неопределенного круга лиц, посещающих и пользующихся услугами учреждения образования, поскольку не обеспечивается воспитание, обучение детей в надлежащих условиях, имеется возможность причинения вреда их здоровью, создаются предпосылки для возникновения как инфекционной, так и не инфекционной заболеваемости среди детей и сотрудников учреждения.

Также из материалов дела следует, что по выявленным нарушениям санитарных правил в отношении МАДОУ «ФИО47» г.Перми ДД.ММ.ГГГГ составлен протокол об административном правонарушении по ст. 19.5 ч.1 КоАП РФ (л.д. 58-61, 63-64).

Кроме того, из материалов дела следует, что на период 2016-2017 г. Учреждением подготовлен список сотрудников на вакцинацию (л.д. 126); ДД.ММ.ГГГГ приобретены осветительные приборы защитной светорассеивающей арматурой (л.д. 127-128); заключен ДД.ММ.ГГГГ заключен Договор подряда № М-2/1/2017 с ООО «Элемент Консалтинг» для выполнения электромонтажных работ (л.д. 129-130), то есть принимаются меры к устранению выявленных нарушений.

Учитывая изложенное выше, предложенный Управлением Роспотребнадзора срок для устранения нарушений санитарных требований суд признает разумным и подлежащим установлению для проведения ответчиком МАДОУ «ФИО48» г.Перми в срок до ДД.ММ.ГГГГ Каких-либо доводов о неразумности указанного срока исполнения решения суда ответчиком МАДОУ «ФИО49» г.Перми не приведено, а судом обстоятельств, препятствующих исполнению суда в указанный срок не установлено. При этом суд исходит из того, что указанные нарушения создают угрозу причинения вреда жизни и здоровью детей, а также угрозу возникновения и распространения заболеваний.

В соответствии с Решением Пермской городской Думы от 12.09.2006 N 224 (ред. от 24.01.2017) "О департаменте образования администрации города Перми" Департамент образования администрации города Перми (далее - Департамент) является функциональным органом администрации города Перми (п. 1.1.).

Основной целью деятельности Департамента является организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам, дополнительного образования детей, отдыха детей в каникулярное время, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в подведомственных муниципальных образовательных учреждениях (п. 2.1),

Согласно п. 3.1 данного Решения, в целях выполнения возложенных задач Департамент осуществляет следующие функции: для организации: предоставления образовательных услуг в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования детей в пределах прав, предоставленных Департаменту (п. 3.1.); формирует, утверждает и размещает муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) подведомственным муниципальным учреждениям (п. 3.1.2.); участвует в подготовке проекта бюджета города Перми в части расходов на образование (п. 3.4.1.); осуществляет контроль финансово-экономической деятельности подведомственных муниципальных учреждений в пределах прав, установленных действующим законодательством (п. 3.4.4.); формирует, утверждает и размещает муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) подведомственным муниципальным учреждениям, осуществляет контроль за его исполнением, определяет объем бюджетных ассигнований, необходимых на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) (п. 3.4.5.).

Исходя из положений ст.ст. 6, 65, 158 Бюджетного кодекса РФ обязанность по обеспечению финансирования содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, в том числе МАДОУ «ФИО50» г.Перми, следует возложить на Департамент образования администрации г.Перми.

Доказательств иного суду на день рассмотрения спора не представлено.

В силу частей 1, 3 ст. 196 ГПК РФ суд принимает решение по заявленным истцом требованиям, с учетом представленных истцом и ответчиком доказательств.

При таких обстоятельствах, принимая во внимание отсутствие на момент рассмотрения дела сведений об устранении допущенных нарушений, суд приходит к выводу, что исковые требования Управления являются законными, обоснованными и подлежащими удовлетворению в полном объеме.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 196-198 ГПК РФ, суд

Решил:

Возложить на муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «ФИО51» <Адрес>) в срок до ДД.ММ.ГГГГ обязанность по устранению нарушений санитарных требований, а именно:

в корпусе Учреждения по адресу: г.Пермь, ул.ФИО55:

- обеспечить гладкое покрытие пола в раздевальных группах №№ 1, 2, 5, допускающее обработку влажным способом с использованием моющих и дезинфицирующих растворов, в соответствии с требованиями п. 5.5. СанПиН 2.4.1.3049-13;

- обеспечить при комплектовании дошкольных групп соблюдение норм площади на 1 ребенка – не менее 2,0 кв.м. в соответствии с требованиями п. 1.9. СанПиН 2.4.1.3049-13;

- обеспечить осветительные приборы защитной светорассеивающей арматурой в игровых группах №№ 1, 2, в музыкальном зале в соответствии с требованиями п. 7.10. СанПиН 2.4.1.3049-13;

- обеспечить нормируемые уровни искусственной освещенности в помещениях приемных групп №№ 1, 2, 3, 4 не менее 200 лк в соответствии с требованиями п. 7.1 СанПиН 2.4.1.3049-13; п. 3.3.1. таблицы 2 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1278-03 «Гигиенические требования к естественному, искусственному и совмещенному освещению жилых и общественных зданий»;

- обеспечить ограждение отопительных приборов в помещениях групповых №№ 1 - 5, 9 материалами, безопасными для здоровья детей, в соответствии с требованиями п. 8.3 СанПиН 2.4.1.3049-13;

в корпусе Учреждения по адресу: <Адрес>:

- обеспечить при комплектовании дошкольных групп соблюдение норм площади на 1 ребенка – не менее 2,0 кв.м., в соответствии с требованиями п. 1.9 СанПиН 2.4.1.3049-13;

- обеспечить в кабинете ИЗО установку раковины с подводкой горячей и холодной воды в соответствии с требованиями п. 4.4. СанПиН 2.4.4.3172-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей»;

- обеспечить оборудование туалетной группы кратковременного пребывания для детей раннего возраста, 2 – 3 года, в соответствии с требованиями п. 6.16.1, п. 6.21 СанПиН 2.4.1.3049-13;

- обеспечить в туалетной группе кратковременного пребывания детей оборудованием отдельного водопроводного крана для технических целей (уборки помещений групповой, туалета и т.д.) в соответствии с требованиями п. 17.3 СанПиН 2.4.1.3049-13;

в корпусах Учреждения по адресам: г.Пермь, ул.ФИО56 и <Адрес>:

- обеспечить в Учреждении 3 комплекта постельного белья, полотенец для лица и ног и 2 смены наматрасников на каждого ребенка в соответствии с требованиями п. 17.14 СанПиН 2.4.1.3049-13;

- обеспечить допуск сотрудников Учреждения при наличии сведений о профилактических прививках против кори в соответствии с требованиями п. 2 ст. 5 Федерального Закона РФ № 157 от 17.09.1998 г. «Об иммунопрофилактике инфекционных заболеваний», ст. 35 Федерального Закона РФ № 52-ФЗ от 30.03.1999 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», п. 12.2. СП 3.1.1.2341-08 «Профилактика вирусного гепатита В», п. 6.2. СП 3.1.2951-11 «Профилактика кори, краснухи и эпидемического паротита», п. 19.1., п. 19.2. СанПиН 2.4.1.3049-13, п. 18.3. СП 3.1/3.2.3146-13 «Общие требования по профилактике инфекционных и паразитарных болезней», п. 12 Приказа Правительства РФ от 15.07.1999 г. № 825 «Об утверждении перечня работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок», Приказа МЗ России № 125н от 21.03.2014 г. «Об утверждении национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям».

Возложить на Департамент образования администрации г.Перми обязанность выделить муниципальному автономному дошкольному образовательному учреждению «ФИО52» <Адрес>) денежные средства для проведения мероприятий по устранению вышеуказанных нарушений санитарного законодательства.

Решение может быть обжаловано в Пермский краевой суд через Ленинский районный суд г. Перми в течение месяца со дня изготовления мотивированного решения.

Председательствующий (Е.Г.Курнаева)