



Дело № 2-2365/2017

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

13 июня 2017 года город Пермь
Ленинский районный суд г. Перми в составе:
председательствующего судьи Будиловой О.В.,
при секретаре Орабинской Е.К.,
с участием истца Пашниной Е.А.,
представителя истца – помощника прокурора г.Перми Салахиевой Э.Г.,
представителя ответчика Департамента образования администрации г.Перми
Швецовой Т.Л., действующей на основании доверенности от ДД.ММ.ГТТГ,
представителя ответчика МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №81»
г.Перми Варсеговой Н.Р., действующей на основании доверенности от ДД.ММ.ГТТГ,
представителя третьего лица Министерства образования и науки Пермского края
Кувычка Н.Н., действующей на основании доверенности от ДД.ММ.ГТТГ,
рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску прокурора
г.Перми в интересах Пашниной Е.А. к Департаменту образования администрации
г.Перми, МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №81» г.Перми о признании права
на получение единовременного государственного пособия и ежемесячной надбавки к
заработной плате, возложении обязанности,

у с т а н о в и л:

Прокурор г.Перми обратился в суд в интересах Пашниной Е.А. с иском о признании права Пашниной Е.А. на получение единовременного государственного пособия и ежемесячной надбавки к заработной плате педагогического работника, возложении обязанности на ответчиков заключить с Пашниной Е.А. трехсторонний договор о предоставлении единовременного государственного пособия, установить ежемесячную надбавку к заработной плате (л.д.2-5).

В обоснование заявленных требований прокурор указал, что по результатам проведенной прокуратурой г.Перми по обращению Пашниной Е.А. проверки установлено, что в соответствии с ответом начальника департамента образования администрации г.Перми от ДД.ММ.ГТТГ. Пашниной Е.А., учителю английского языка МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №81» г.Перми, отказано в назначении единовременного государственного пособия в размере <данные изъяты>, ежемесячных выплат, предусмотренных ст.23 Закона Пермского края от 12.03.2014г. №308-ПК «Об образовании в Пермском крае», по причине несоответствия полученного образования занимаемой должности. Однако такой отказ является незаконным, поскольку Пашнина Е.А. полностью соответствует предъявляемым законом критериям, а именно: Пашнина Е.А. в 2015 году окончила по очной форме обучения ФГБОУ ВПО «Пермский государственный гуманитарно-педагогический университет» по направлению подготовки «Перевод и переводоведение», присвоенная квалификация «лингвист, переводчик», что соответствует требованиям и квалификации к занятию должности учителя согласно раздела III «Квалификационные характеристики должностей работников образования» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденного Приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 г. №761н; с ДД.ММ.ГТТГ. Пашнина Е.А. впервые после окончания высшего учебного заведения принята учителем английского языка в МАОУ «СОШ №81». В целях восстановления прав Пашниной Е.А. ДД.ММ.ГТТГ. прокурором в адрес начальника департамента образования администрации г.Перми было внесено представление об устранении нарушений

законодательства, которое согласно ответа от ДД.ММ.ГГГГ. отклонено. Пашнина Е.А. обратилась в прокуратуру с заявлением о защите ее прав в судебном порядке.

Истец в судебном заседании исковые требования поддержала по доводам и основаниям, изложенным в иске.

Представитель истца в судебном заседании на удовлетворении исковых требований в полном объеме настаивала по доводам и основаниям, изложенным в исковом заявлении.

Представитель ответчика Департамента образования администрации г.Перми в судебном заседании выразила несогласие с иском, поддержала доводы, изложенные в письменных возражениях на исковое заявление (л.д.44-45), в соответствии с которыми относительно положений п.1 ч.1 ст.23 Закона Пермского края от 12.03.2014г. №308-ПК «Об образовании в Пермском крае» соответствие полученного образования (специальность и (или) направления подготовки) занимаемой должности определяется на основании Общероссийского классификатора должностей по образованию (ОК 009-2003), утвержденного постановлением Госстандарта РФ от 30.09.2003 №276-ст., и утвержденными Минобрнауки России от 29.10.2013 №1199 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования», приказом Минобрнауки России от 12.09.2013 №106 «Об утверждении перечней специальностей и направлений подготовки высшего образования». Основой предоставления социальных гарантий педагогическим работникам, предусмотренных ч.1 ст.23 Закона Пермского края №308-ПК, является получение профессионального образования в рамках укрупнённой группы специальностей и направлений подготовки 050000 «Образование и педагогика» в соответствии с Общероссийским классификатором должностей по образованию. Сферой регулирования Закона Пермского края №308-ПК являются не трудовые отношения между работником и образовательной организацией, а вопросы оказания социальной поддержки определенной категории лиц, не любого молодого специалиста, пришедшего в образовательную организацию после окончания учреждения высшего или среднего профессионального образования, а получившего специальность в области педагогического образования. Уровень профессиональной подготовки Пашниной Е.А. соответствует квалификационным характеристикам, необходимым для замещения должности учителя. Однако, полученная специальность (направление подготовки) «Перевод и переводоведение» с присвоенной квалификацией «лингвист, переводчик» относится к укрупненной группе специальностей 030000 «Гуманитарные науки» и не соответствует укрупнённой группе специальностей и направлений подготовки 050000 «Образование и педагогика» в соответствии с Общероссийским классификатором должностей по образованию, а именно занимаемой должности учителя иностранного языка (код ОКСО 050303).

Представитель ответчика МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №81» г.Перми в судебном заседании выразила согласие с исковыми требованиями, поддержала доводы письменных объяснений по иску (л.д.50-51, 89-91), пояснила, что в соответствии со своими полномочиями школа получила от Пашниной Е.А. заявление о предоставлении единовременного государственного пособия с необходимым пакетом документов, которые были направлены в Департамента образования администрации г.Перми. Из Департамента образования получен отрицательный ответ.

Представитель третьего лица Министерства образования и науки Пермского края в судебном заседании полагала исковые требования не подлежащими удовлетворению по доводам и основаниям, изложенным в письменных возражениях на иск (л.д.31-35), согласно которым полученное Пашниной Е.А. высшее образование по направлению подготовки «Лингвистика» по профилю «Перевод и переводоведение, английский язык» в соответствии с перечнем направлений подготовки высшего образования – бакалаврита, утвержденным приказом Министерства образования и науки РФ от 12.09.2013г. относится к укрупнённой группе направлений подготовки «Гуманитарные науки», код направлений подготовки 45.03.02 и не входит в укрупненную группу направлений подготовки

(специальностей) «Образование и педагогика», в связи с чем Пашнина Е.А. не вправе претендовать на меры социальной поддержки педагогических работников в соответствии с ч.1 ст.23 Закона Пермского края №308-ПК. Также пояснила, что представленный истцом письменный ответ Министерства образования и науки Пермского края от 01.12.2015г. №СЭД-26-01-30-246, в котором выражена позиция Министерства о наличии у Пашниной Е.А. права претендовать на получение единовременного государственного пособия и ежемесячной надбавки к заработной плате, не соответствует нормативным актам, ответ подготовлен некомпетентным сотрудником Министерства.

Заслушав объяснения участников судебного заседания, исследовав материалы дела, суд считает иск подлежащим удовлетворению на основании следующего.

Конституция Российской Федерации закрепляет широкий спектр социальных прав и свобод, образующих самостоятельную группу в едином комплексе конституционных прав и свобод человека и гражданина. Развитие социальных прав подчиняется общей диалектике общественного развития. При этом Конституция Российской Федерации предоставляет каждому человеку возможность защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом, и гарантирует своим гражданам государственную защиту их прав и свобод как в судебном, так и в административном порядке.

В соответствии с ч.1 ст.47 Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон №273-ФЗ) под правовым статусом педагогического работника понимается совокупность прав и свобод (в том числе академических прав и свобод), трудовых прав, социальных гарантий и компенсаций, ограничений, обязанностей и ответственности, которые установлены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Согласно ч.2 указанной нормы в Российской Федерации признается особый статус педагогических работников в обществе и создаются условия для осуществления ими профессиональной деятельности. Педагогическим работникам в Российской Федерации предоставляются права и свободы, меры социальной поддержки, направленные на обеспечение их высокого профессионального уровня, условий для эффективного выполнения профессиональных задач, повышение социальной значимости, престижа педагогического труда.

Частью 5 ст.47 Федерального закона №273-ФЗ установлены трудовые права и социальные гарантии педагогических работников. Данный перечень исчерпывающим не является, поскольку п.7 указанной нормы предусмотрены иные трудовые права, меры социальной поддержки, установленные федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч.1 ст.23 Закона Пермского края от 12.03.2014 N 308-ПК "Об образовании в Пермском крае" (далее по тексту – Закон Пермского края №308-ПК) в Пермском крае педагогическому работнику государственной образовательной организации Пермского края и муниципальной образовательной организации, финансируемой за счет субвенций из бюджета Пермского края, педагогическому работнику образовательной организации, реализующей программы начального общего образования, или образовательной организации, реализующей программы дошкольного и начального общего образования, расположенных в сельском населенном пункте Пермского края и отнесенных к малокомплектным в соответствии с частью 2 статьи 12 настоящего Закона, устанавливаются дополнительно к федеральным следующие меры социальной поддержки:

1) лицам, поступающим на работу в соответствии со специальностями и (или) направлениями подготовки в указанные в настоящей части образовательные организации, в течение трех лет со дня окончания образовательной организации (по очной форме обучения) выплачивается единовременное государственное пособие в размере <данные изъяты>.

В указанный период не включается срок прохождения военной службы по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, отпуск по беременности и родам, отпуск по уходу за ребенком.

Единовременное пособие выплачивается при следующих условиях: трудоустройство в указанной в настоящей части образовательной организации является первым после окончания обучения в организации высшего или среднего профессионального образования; принятие педагогическим работником обязательства отработать в указанной в настоящей части образовательной организации три года со дня заключения трехстороннего договора о предоставлении единовременного пособия между педагогическим работником, органом управления образования муниципального района (городского округа) (учредителем государственной образовательной организации) и указанной в настоящей части образовательной организацией (далее - договор о предоставлении единовременного пособия).

Порядок выплаты и возврата единовременного пособия и форма договора о предоставлении единовременного пособия утверждаются нормативным правовым актом Правительства Пермского края;

Единовременное государственное пособие выплачивается по основному месту работы.

Кроме того, пунктом 2 ч.1 ст.23 Закона Пермского края №308-ПК предусмотрено, что лицам, окончившим организации высшего или среднего профессионального образования (по очной форме обучения) и поступающим на работу в соответствии со специальностями и (или) направлениями подготовки в указанные в настоящей части образовательные организации, в течение трех лет со дня окончания образовательной организации устанавливается ежемесячная надбавка к заработной плате в размере <данные изъяты>.

Ежемесячные надбавки к заработной плате педагогическим работникам (в том числе руководителям), указанные в частях 1, 3 настоящей статьи, выплачиваются за фактически отработанное время независимо от учебной нагрузки (ставки) по основной занимаемой должности в образовательных организациях, указанных в части 1 настоящей статьи (ч.4 ст.23).

В целях реализации пункта 1 части 1 статьи 23 Закона Пермского края от 12 марта 2014 г. N 308-ПК "Об образовании в Пермском крае" постановлением Правительства Пермского края от 25.07.2014 N 689-п утвержден Порядок выплаты и возврата единовременного государственного пособия педагогическому работнику; форма договора о предоставлении единовременного государственного пособия педагогическому работнику.

Согласно п.2 Порядка выплаты и возврата единовременного государственного пособия педагогическому работнику для заключения трехстороннего договора о предоставлении единовременного государственного пособия педагогический работник предоставляет в образовательную организацию заявление о предоставлении единовременного государственного пособия по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку, копию документа об образовании и о квалификации и копию документа, удостоверяющего личность (далее - документы).

Трехсторонний договор о предоставлении единовременного государственного пособия педагогическому работнику заключается между педагогическим работником, образовательной организацией и органом управления образованием муниципального района (городского округа) Пермского края (учредителем государственной образовательной организации) (далее соответственно - Уполномоченный орган, трехсторонней договор) в течение 15 рабочих дней со дня предоставления педагогическим работником документов в образовательную организацию.

В соответствии с п.3 Порядка выплаты единовременного государственного пособия педагогическому работнику выплачивается при следующих условиях: трудоустройство в

образовательной организации является первым после окончания обучения в организации высшего или среднего профессионального образования; принятие педагогическим работником обязательства отработать в образовательной организации три года со дня заключения трехстороннего договора.

Единовременное государственное пособие педагогическому работнику выплачивается в течение месяца со дня заключения трехстороннего договора. В случае отсутствия денежных средств в образовательной организации единовременное государственное пособие педагогическому работнику выплачивается в течение месяца со дня поступления в образовательную организацию денежных средств на выплату единовременного государственного пособия (п.4 Порядка).

В судебном заседании установлено и сторонами не оспаривается, что Пашнина Е.А. в 2015 году по очной форме обучения окончила ФГБОУ высшего профессионального образования «Пермский государственный гуманитарно-педагогический университет» по направлению подготовки «Лингвистика», присвоена квалификация «Бакалавр», что следует из диплома Пашниной Е.А. от ДД.ММ.ГГГГ (л.д.8-12, 74-78).

В соответствии с приказом (распоряжением) о приеме работника на работу № от ДД.ММ.ГГГГ. (л.д.72), трудовым договором с работником МАОУ «СОШ №81» г.Перми № от ДД.ММ.ГГГГ. (л.д.59-61), записи № в трудовой книжке Пашниной Е.А. от ДД.ММ.ГГГГ. (л.д.19), Пашнина Е.А. с ДД.ММ.ГГГГ впервые была принята на работу учителем английского языка в МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №81» г.Перми.

Пашнина Е.А. обратилась в МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №81» г.Перми с заявлением о предоставлении единовременного государственного пособия с приложением необходимых документов (л.д.80). В соответствии с письменным ответом начальника Департамента образования администрации г.Перми от ДД.ММ.ГГГГ. в предоставлении единовременного государственного пособия Пашниной Е.В. отказано в связи с тем, что истец принята на работы на должность учитель английского языка, а высшее образование получено по программе бакалаврит по направлению подготовки 45.03.02 «Лингвистика», т.е. полученное работником образование по направлению подготовки не соответствует занимаемой должности и, как следствие, Пашнина Е.А. не имеет права на получение единовременного государственного пособия (л.д.7, 70, 71).

ДД.ММ.ГГГГ прокурором г.Перми в адрес начальника Департамента образования г.Перми внесено представление об устранении нарушений законодательства при предоставлении пособий (л.д.13-14), которое оставлено Департаментом образования администрации г.Перми без удовлетворения по вышеизложенным основаниям (л.д.15-17).

Также участниками дела в ходе судебного заседания не оспаривался тот факт, что МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №81» г.Перми финансируется за счет субвенций из бюджета Пермского края, т.е. на данную образовательную организацию распространяются положения Закона Пермского края №308-ПК.

Оценив представленные сторонами доказательства в совокупности с вышеприведенными правовыми нормами, суд не находит правовых оснований для отказа в предоставлении Пашниной Е.А. предусмотренных ч.1 ст.23 Закона Пермского края №308-ПК единовременного государственного пособия и ежемесячной надбавки к заработной плате по представленным Департаментом администрации г.Перми и Министерством образования и науки Пермского края доводам, поскольку полагает их настоятельными, основанными на необоснованном расширительном толковании нормы ст.23 Закона Пермского края №308-ПК.

В соответствии с п.21 ст.2 Федерального закона №273-ФЗ педагогический работник - физическое лицо, которое состоит в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и выполняет обязанности по обучению, воспитанию обучающихся и (или) организации образовательной деятельности.

В силу ч.1 ст.46 Федерального закона №273-ФЗ право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам.

Квалификационные требования установлены в разделе "Квалификационные характеристики должностей работников образования" Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденного Приказом Минздравсоцразвития России от 26.08.2010 N 761н.

В соответствии с разделом III Должности педагогических работников Квалификационных характеристик должностей работников образования Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих к должности учитель предъявляются следующие требования к квалификации: высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование по направлению подготовки "Образование и педагогика" или в области, соответствующей преподаваемому предмету, без предъявления требований к стажу работы либо высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по направлению деятельности в образовательном учреждении без предъявления требований к стажу работы.

Из системного толкования вышеприведенных правовых норм следует, что предусмотренное в ч.1 ст.23 Закона Пермского края №308-ПК поступление на работу в соответствии со специальностями и (или) направлениями подготовки не означает о необходимости наличия у работника профессионального образования исключительно по направлению подготовки (специальности) "Образование и педагогика", поскольку альтернативно для учителя нормативным актом предусмотрено наличие образования в области, соответствующей преподаваемому предмету.

Таким образом, поскольку Пашнина Е.А. поступила на работу в МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №81» г.Перми в должности учителя английского языка в соответствии с предъявляемыми требованиями к специальностям (направлениям) подготовки, из содержания ч.1 ст.23 Закона Пермского края №308-ПК не следует требования к лицам, поступающим на работу в образовательные организации, наличия образования исключительно по направлению подготовки (специальности) "Образование и педагогика", поскольку истец относится к лицам, указанным в ч.1 ст.23 Закона Пермского края №308-ПК, имеющим право на получение предусмотренных данной нормой мер социальной поддержки.

Доводы представителя третьего лица о наличии законопроекта о внесении изменений в ч.1 ст.23 Закона Пермского края №308-ПК именно в части рассматриваемого спора (л.д.47-49) правового значения не имеют, поскольку на дату рассмотрения настоящего дела изменения в закон не внесены, суд руководствуется действующими нормативными правовыми актами.

Вместе с тем, суд полагает необходимым также отметить, что решением Пермской городской Думы от 25.09.2007 N 226 "О мерах социальной поддержки педагогических работников муниципальных образовательных учреждений города Перми" в целях реализации прав педагогических работников муниципальных образовательных учреждений, не финансируемых за счет субвенций из бюджета Пермского края, на дополнительные к федеральным и региональным меры социальной поддержки, утверждено Положение о мерах социальной поддержки педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений города Перми. При прочих равных условиях данного Положения о мерах социальной поддержки и положений ст.23 Закона Пермского края №308-ПК, пунктом 1.3 рассматриваемого Положения установлено, что перечень должностей педагогических работников, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки в соответствии с настоящим Положением, определяется согласно Приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации

от 26.08.2010 N 761н "Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования".

Таким образом, установив, что Пашнина Е.А. относится к числу лиц, указанных в абз.1 п.1 и абз.1 п.2 ч.1 ст.23 Закона Пермского края №308-ПК, учитывая, что трудоустройство в МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №81» г.Перми для истца является первым после окончания обучения в организации высшего профессионального образования, при наличии принятия Пашниной Е.А. согласия отработать в образовательной организации три года со дня заключения трёхстороннего договора; принимая во внимание положения ст.12 Гражданского кодекса РФ, согласно которой способом защиты прав является признание права, а также требования Порядка выплаты и возврата единовременного государственного пособия педагогическому работнику, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 25.07.2014 N 689-п, суд приходит к выводу об удовлетворении исковых требований истца о признании за Пашниной Е.А. права на получение единовременного государственного пособия и ежемесячной надбавки к заработной плате в порядке ч.1 ст.23 Закона Пермского края №308-ПК, возложении на ответчиков обязанности заключить с Пашниной Е.А. трехсторонний договор о предоставлении единовременного государственного пособия педагогическому работнику в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 25.07.2014 N 689-п.

Также в соответствии с п.2 ч.1 ст.23 Закона Пермского края №308-ПК, учитывая, что представитель ответчика МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №81» г.Перми в судебном заседании признал исковые требования, суд удовлетворяет требования истца о возложении обязанности на МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №81» г.Перми установить Пашниной Е.А. ежемесячную надбавку к заработной плате в размере <данные изъяты> руб. с даты поступления на работу в образовательную организацию, поскольку в п.2 ч.1 ст.23 Закона Пермского края №308-ПК трехлетний период установления такой ежемесячной надбавки установлен со дня окончания образовательной организации.

В соответствии с ч.3 ст.196 ГПК РФ суд принимает решение по заявленным истцом требованиям.

На основании изложенного, руководствуясь ст.194-199 ГПК РФ, суд

р е ш и л:

Признать за Пашниной Е.А., ДД.ММ.ГГГГ года рождения, право на получение единовременного государственного пособия и ежемесячной надбавки к заработной плате, предусмотренных частью 1 статьи 23 Закона Пермского края от 12.03.2014г. №308-ПК «Об образовании в Пермском крае».

Возложить обязанность на Департамент образования администрации города Перми и муниципальное автономное образовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №81» города Перми заключить с Пашниной Е.А. трехсторонний договор о предоставлении единовременного государственного пособия педагогическому работнику.

Возложить обязанность на муниципальное автономное образовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №81» города Перми установить Пашниной Е.А. ежемесячную надбавку к заработной плате в размере <данные изъяты> с даты поступления на работу в муниципальное автономное образовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №81» города Перми.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Пермский краевой суд через Ленинский районный суд г. Перми в течение месяца со дня изготовления решения в окончательной форме.

Председательствующий - подпись

<данные изъяты>

<данные изъяты>